



PROGRAMA DA DISCIPLINA

RCC4242 Reformas e Contabilidade Pública I SEMESTRE: 2/2016

SEGUNDAS FEIRAS: 14:00 - 18:00 HORAS

ANDRÉ CARLOS BUSANELLI DE AQUINO
aaquino@usp.br

JUSTIFICATIVA e OBJETIVO

É uma disciplina oferecida por grupo de pesquisa do Programa de Controladoria e Contabilidade da Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade de Ribeirão Preto. O objetivo geral é aprofundar o estudo de temas tratados no grupo de pesquisa. Especificamente, em relação ao grupo de pesquisa em questão, a temática da disciplina trata dos impactos econômicos, políticos e sociais associados à mudança de estruturas conceituais da Contabilidade Pública no Brasil. A Contabilidade Pública não tem utilidade única como instrumento de gestão fiscal mas serve também como instrumento de ordem política. As mudanças estruturais desse instrumento podem implicar, conseqüentemente, em mudanças de gestão dessas duas áreas, fiscal e política. Dessa forma o objetivo dessa disciplina é fornecer bases para pesquisas inseridas em "Government Accounting in Emerging and Developing Economies", gerando estudos que representem o "caso Brasil". Essa disciplina interage necessariamente com outras áreas de conhecimento (Ciências Políticas, Direito de Estado etc.) com redes de cooperação internacional (i.e. Comparative International Governmental Accounting Research - CIGAR) e com grupos permanentes de estudo do European Group for Public Administration – EGPA, braço europeu do International Institute of Administrative Sciences (IIAS). O conteúdo exposto da ementa representa os principais temas discutidos internacionalmente no tema e que interessam ao grupo de pesquisa. Em cada seção da disciplina, é abordada parte específica da ementa.

EMENTA

1. Comparação de mecanismos orçamentários no mundo
2. Comparação de estruturas de governos local na América Latina
3. Movimento de Transparência e Governos Abertos
4. Governo de Coalização no Brasil
5. Exemplos de reformas em governos

AVALIAÇÃO

Atividade	Peso	Obs.	Observações:
<input checked="" type="checkbox"/> Resenhas	30 %	(1)	(1) 15 resenhas - Individual
<input checked="" type="checkbox"/> Proposta de pesquisa (Individual)	60 %	(2)	(2) Individual

SOBRE PRESENÇA MÍNIMA E CONDUTA EM SALA:

A presença mínima obrigatória deve seguir o regimento do programa.

Não é permitido o uso de notebook, celulares, palmtops ou similares em sala, em nenhuma condição.

A saída para atender telefones celulares durante a aula pode ser feita, mas retornando somente após o intervalo, e com prejuízo à presença e avaliação.

INSTRUÇÕES DETALHADAS SOBRE ATIVIDADES COMPLEMENTARES

- A cada semana deve ser entregue uma resenha que será comentada por outro colega
- Todas resenhas serão publicadas online
- O projeto de pesquisa deve ser na temática da disciplina. Não deve ser esperada qualquer relação com a dissertação ou tese em andamento.

CONTEÚDO PROGRAMÁTICO

AULA	DATAS	TÓPICOS E LEITURA NECESSÁRIA
1	7/08	OVERVIEW <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. WEHNER & RENZIO (2013); FENWICK & POWER (2017)
2	14/8	COALIZÃO E DESENVOLVIMENTO: INTRODUÇÃO <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. <i>Material online específico nas referências.</i>
	21,28/8 e 4/set	SEM ATIVIDADES
3	11/9	ASPECTOS HISTÓRICOS DO ORÇAMENTO <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. <i>Material online específico nas referências.</i>
4	18/9	PRESIDENCIALISMO DE COALIZÃO: INTRODUÇÃO <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. <i>Material online específico nas referências.</i>
5	25/9	PRESIDENCIALISMO DE COALIZÃO <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. Material a ser indicado.
6	2/10	INTERRUPÇÃO DE MANDATOS E LIDERANÇA EM GOVERNOS <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. Material a ser indicado.
7	9/10	RESILIÊNCIA FINANCEIRA DE GOVERNOS <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. Material a ser indicado.
8	16/10	RESILIÊNCIA FINANCEIRA DE GOVERNOS <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. Material a ser indicado.
9	23/10	MECANISMOS ORÇAMENTÁRIOS E DE AUSTERIDADE <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. Material a ser indicado.
10	30/10	MECANISMOS ORÇAMENTÁRIOS E DE AUSTERIDADE <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. Material a ser indicado.
11	6/11	TRANSPARÊNCIA E GOVERNOS ABERTOS <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. Material a ser indicado.
12	13/11	TRANSPARÊNCIA E GOVERNOS ABERTOS <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. Material a ser indicado.
13	20/11	TRANSPARÊNCIA E GOVERNOS ABERTOS <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova. Material a ser indicado.
14	27/11	Apresentação oral DE UMA PROPOSTA DE PESQUISA <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input checked="" type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova.
15	4/12	Apresentação oral DE UMA PROPOSTA DE PESQUISA <input checked="" type="checkbox"/> Debates, <input checked="" type="checkbox"/> Apresentação de alunos, <input type="checkbox"/> Prova.

NOTAS:

- 1) Sugerimos a leitura na ordem apresentada. Os textos não são complementares ou alternativos, é necessária a leitura cuidadosa de todos eles.
- 2) Exceto quando indicado "Aulas Expositivas", o tema não será exposto pelo professor. Os alunos expõem suas dúvidas em relação à leitura e discutimos em sala. Sem leitura prévia, não existirá oportunidade de rever conceitos. O grau da pertinência da exposição, assim como a participação dos alunos é usada como verificação de leitura.

LEITURA MÍNIMA

Legenda: ◆ meio eletrônico; □ cópia impressa; † Biblioteca FEA-RP.

Wehner, J., & Renzio, P. D. E. (2013). Citizens, Legislators, and Executive Disclosure: The Political Determinants of Fiscal Transparency. *World Development*, 41, 96–108. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2012.06.005>

Fenwick, T. B., Burges, S. W., & Power, T. J. (2017). Five faces of presidential governance: insights from policy-making in democratic Brazil policy-making in democratic Brazil, 2872(July). <https://doi.org/10.1080/01442872.2017.1290232>

LEITURA COMPLEMENTAR A CADA TEMÁTICA

ARANTES, R. B.; ABRUCIO, F. L.; TEIXEIRA, M. A. C. A imagem dos tribunais de contas subnacionais. *Revista do Serviço Público*, v. 56, n. 1, p. 57–85, 2005.

BRUSCA, Isabel. Public Sector Accounting and Auditing in Spain. In Brusca, I., Caperchione, E., Cohen, S., Manes Rossi, F. (Eds.) *Public sector accounting and auditing in Europe: The challenge of harmonization*, 2015.

Capalbo, E.; Grossi, G. (2014) Assessing the influence of socioeconomic drivers on Italian municipal financial destabilization. *Public Money & Management*, 34(2): 107-114.

Caperchione, E. (2003). Local government accounting system reform in Italy: A critical analysis. *Journal of Public Budgeting, Accounting & Financial Management*, 15(1), 110–145. Retrieved from <http://eserv.uum.edu.my/docview/205012811?accountid=42599>

Christiaens, J. (1999). Financial accounting reform in Flemish municipalities: an empirical study of implementation and annual financial reports. *European Accounting Review*, 15(1), 803–804. <http://doi.org/10.1080/096381899335826>

Christiaens, J., Reyniers, B., & Rolle, C. (2010). Impact of IPSAS on reforming governmental financial information systems: a comparative study. *International Review of Administrative Sciences*, 76(3), 537–554. <http://doi.org/10.1177/0020852310372449>

CLINGER, J. FEIOCK, R., MCCABE, B., PARK, H. Turnover, Transaction Costs, and Time Horizons: An Examination of Municipal Debt Financing. *The American Review of Public Administration*, Vol. 38, n.2, 167-179, 2008.

DANZIGER, J. N.; ANDERSEN, K. V. The Impacts of Information Technology on Public Administration: an Analysis of Empirical Research From the “Golden Age” of Transformation. *International Journal of Public Administration*, v. 25, n. 5, p. 591–627, 2002.

DE SOUZA, S.V., DOLLERY, B.E. & KORTT, M.A. De-amalgamation in action: the Queensland experience', *Public Management Review*, 17(10), 1403-1424, 2015.

FEIOCK, R., CLINGERMAYER, J., CHRISTOPHER STREAM, C., MCCABE, B., Ahmed, S. Political Conflict, Fiscal Stress, and Administrative Turnover in American Cities. *State & Local Government Review*, Vol. 33, n.2, 101-108, 2001.

Ingram, R., & DeJong, D. (1987). The Effect of Regulations on Local Governments Disclosure Practices. *Journal of Accounting and Public Policy*.

INTOSAI. *The Intosai IT Journal*. Londres: National Audit Office, 2005.

Jones, M; Steccolini, I. (2014). UK municipalities' financial resilience under austerity? Facing crises and looking ahead. EIASM Public Sector Conference, Edinburgh.

Jorge, S. M., & Fernandes, J. B. C. M. J. (2016). From cash to accruals in Portuguese local government accounting: what has truly changed, VI, 239–261. <http://doi.org/10.13140/RG.2.1.5177.7046>

KASZMAR, I. K. Criação, divisão e desmembramento de municípios. *Revista de Administração Pública*, 33(6), 247-254. 1999.

KORTT, M. DOLLERY, B. & DREW, J. Municipal Mergers in New Zealand: An Empirical Analysis of the Proposed Amalgamation of Hawke's Bay Councils, *Local Government Studies*, 42(1), 1-20, 2015.

LOUREIRO, M. R.; TEIXEIRA, M. A. C.; MORAES, T. C. Democratização e reforma do Estado: o desenvolvimento institucional dos tribunais de contas no Brasil recente. *Revista de Administração Pública*, v. 43, n. 4, p. 739–772, 2009.

MAGALHÃES, J. C. Emancipação Político-Administrativa De Municípios No Brasil. In “Dinâmica dos Municípios”, Alexandre X. Ywata Carvalho, Carlos W. Albuquerque, José A. Mota, Marcelo Piancastelli (organizadores), Brasília, 2008.

MELO, M. A.; PEREIRA, C.; SOUZA, S. Why do some governments resort to “creative accounting” but not others? *Fiscal governance in the Brazilian federation*. *International Political Science Review*, v. 35, n. 5, p. 595–612, 2014.

MOURITZEN, P. E., SVARA, J. H. Institutions, National Cultures and Political Leadership. In *Leadership at the apex: politicians and administrators in Western local governments* (pp. 47-81). Pittsburgh: University of Pittsburgh Press, 2002.

NARAGAN, R. Challenges when Auditing e-Government. *The Intosai IT Journal*, v. 20, p. 27–31, 2004.

Pina, V., Torres, L., & Yetano, A. (2009). Accrual Accounting in EU Local Governments: One Method, Several Approaches. *European Accounting Review* (Vol. 18). <http://doi.org/10.1080/09638180903118694>

REIS, A. F. DOS; DACORSO, A. L. R.; TENÓRIO, F. A. G. Influência do uso de tecnologias de informação e comunicação na prestação de contas públicas municipais — um estudo de caso no Tribunal de Contas dos Municípios do estado da Bahia. *Revista de Administração Pública*, v. 49, n. 1, p. 231–251, 2015.

Ridder, H.-G., Bruns, H.-J., & Spier, F. (2005). Analysis of Public Management Change Processes: The Case of Local Government Accounting Reforms in Germany. *Public Administration*, 83(2), 443–471. <http://doi.org/10.1111/j.0033-3298.2005.00457.x>

SCHAAP, L. & KARSTEN, N. Evaluating Municipal Mergers' Effects A Review of Amalgamation Studies in the Netherlands. PSA Conference Sheffield, 2015.

SINGLETON, T. What Every IT Auditor Should Know About Transforming Data for CAATs.

- SPECK, B. W. Estreitar o relacionamento entre Tribunais de Contas Estaduais com o Poder Legislativo: uma estratégia para aumentar a eficácia da auditoria governamental nos estados brasileiros. Relatório de pesquisa, Tribunal de Contas do Estado da Bahia/Banco Mundial, p. 1–19, 2013.
- Steccolini (2008), I; Anessi-Pessina, E; Nasi, G. Accounting Reforms: Determinants of Local Governments' Choices. *Financial Accountability and Management*, 24.
- TOMIO, F. R. L. A criação de municípios após a Constituição de 1988. *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, 17(48), 61-89, 2002.
- Verbruggen, S., Christiaens, J.; Miliš, K. (2010). Can Resource Dependence and Coercive Isomorphism Explain Nonprofit Organizations' Compliance with Reporting Standards? *Nonprofit and Voluntary Sector Quarterly*.
- Wehner, J. (2003) Principles and patterns of financial scrutiny: Public Accounts Committees in the Commonwealth, *Commonwealth & Comparative Politics*, 41:3.
- Wehner, J. (2007) Budget reform and legislative control in Sweden. *Journal of European Public Policy*, 14:2, 313-332.
- WHITAKER, G., DEHOOG, R. City Managers Under Fire: How Conflict Leads to Turnover *Public Administration Review*; vol. 51, n.2, 1991.
- Windels, P., & Christiaens, J. (2008). the Adoption of Accrual Accounting in Flemish Public Centres for Social Welfare: Examining the Importance of Agents of Change, 517.
- Wonka, A. (2008) Decision-making dynamics in the European Commission: partisan, national or sectoral?, *Journal of European Public Policy*, 15:8, 1145-1163.
- Yamamoto, K., & Noguchi, M. (2013). Different scenarios for accounting reform in non-Anglophone contexts: The case of Japanese local governments since the 1990s. *Accounting History*, 18 (4), 529–549. <http://doi.org/10.1177/1032373213509678>

COALIZAÇÃO E DESENVOLVIMENTO

- <https://www.leadfordev.org/related-resource/decade-research-leadership-and-coalition-building-preview-developmental-leadership>
- <https://www.leadfordev.org/global-leadership-forum-march-6-7-2017>
- <https://www.leadfordev.org/event/bbl-leadership-fiscal-openness-why-do-governments-open-their-books>
- <https://www.leadfordev.org/event/tackling-corruption-and-fostering-transparency-presentation>
- <https://www.leadfordev.org/event/bbl-network-analysis-reform-implementation>
- <http://www.dlprog.org/>
- <http://www.dlprog.org/research/the-power-of-reform-coalitions-in-the-philippines.php>
- <http://www.dlprog.org/research/a-predatory-coalition-in-zimbabwe.php>
- <http://www.birmingham.ac.uk/schools/government-society/departments/international-development/research/gsdrc.aspx>

ASPECTOS HISTÓRICOS DO ORÇAMENTO

- <http://www12.senado.leg.br/noticias/videos/2016/12/arquivo-s-breve-historia-do-orcamento-publico-no-brasil>
- <http://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2016/12/02/orcamento-taxava-dono-de-escravo-e-previa-salario-para-pedro-ii>
- <http://www12.senado.leg.br/noticias/especiais/arquivo-s/orcamento-taxava-dono-de-escravo-e-previa-salario-para-pedro-ii/orcamento-taxava-dono-de-escravo-e-previa-salario-para-pedro-ii>
- <https://www.youtube.com/watch?v=qxll21q5mZw>
- <http://www.conjur.com.br/2014-mar-17/lei-orcamentos-publicos-completa-50-anos-vigencia>

PRESIDENCIALISMO DE COALIZÃO

- http://users.ox.ac.uk/~spet0783/PPP_website/Media.html
- <https://podcasts.ox.ac.uk/series/coalitional-presidentialism-comparative-perspective>
- http://users.ox.ac.uk/~spet0783/PPP_website/Publications_files/Policy%20Brief%20CH001.pdf
- <http://www.lac.ox.ac.uk/>

MECANISMOS DO ORÇAMENTO E AUSTERIDADE

- <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/4213201e.pdf?expires=1499433884&id=id&accname=guest&checksum=EB923A6FE2E507B4F1F41C9059DA7BF6>

TRANSPARÊNCIA E GOVERNOS ABERTOS

- <http://www.oecd.org/gov/budgeting/best-practices-budget-transparency.htm>
- <http://www.internationalbudget.org/opening-budgets/open-budget-initiative/open-budget-survey/publications-2/rankings-key-findings/rankings/>
- http://www.oecd-ilibrary.org/governance/government-at-a-glance-2013/budget-transparency_gov_glance-2013-50-en
- <https://www.opengovpartnership.org/documents/brazil-national-action-plan-2016-2018-portuguese>